

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ РАН ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАУЧНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ФГБУН «ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ НИКИТСКИЙ
БОТАНИЧЕСКИЙ САД – НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РАН»
ФГБУ «РОССЕЛЬХОЗЦЕНТР»
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ –
МСХА ИМЕНИ К. А. ТИМИРЯЗЕВА
ФГБОУ ВО «КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ И. Т. ТРУБИЛИНА»

Проект

Концепция
стратегического развития
семеноводства
в Российской Федерации

Москва – 2018

Печатается согласно Постановлению Ученого совета ФГБУН «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр РАН» (протокол № 6 от 31 мая 2018 г.)

Лачуга Ю. Ф., Плугатарь Ю. В., Макрушин Н. М., Малько А. М.
Концепция стратегического развития семеноводства в Российской Федерации /
Лачуга Ю. Ф., Плугатарь Ю. В., Макрушин Н. М., Малько А. М. и др. –
Симферополь, 2018. – ___ с.

Излагаются основные положения концепции стратегии развития семеноводства в Российской Федерации.

1. Современное состояние семеноводства в Российской Федерации.

Российская Федерация является перспективным производителем сортовых семян и гибридов сельскохозяйственных растений для поставки на внутренний и внешний рынки. Отечественными генетиками и селекционерами создаются теоретические разработки, на основе которых выводятся сорта и гибриды растений с высоким генетическим потенциалом устойчивости, продуктивности и качества продукции. Разрабатываются научно обоснованные инновационные технологии ведения семеноводства и питомниководства. Учеными и работниками государственных учреждений создана нормативная правовая база развития селекции и семеноводства в стране.

Однако, по данным, приведенным в ходе Всероссийского агрономического совещания, состоявшегося в г. Москве 31 января 2018 года, в 2017 году в стране было высеяно 10 325,5 тыс. тонн семян сельскохозяйственных культур на площади 62 268 тыс. га. Рыночная стоимость высеянных семян составила 238 737,50 млн. руб. В 2018 году планируется общее увеличение посевных площадей до 80 388,7 тыс. га, что на 184,4 тыс. га превышает показатель прошлого года – 80 201,3 тыс. га. Особое внимание будет уделено возделыванию таких культур, как: рапс, соя, лен, эфиромасличные, плодовые и др.

Основным индикатором технологического развития отрасли растениеводства, интегрирующим влияние используемых сортов растений, минеральных и органических удобрений, средств борьбы с болезнями и вредителями, является урожайность сельскохозяйственных культур. Доля общей продукции растениеводства от использования семян новых сортов составляет 603 млрд. руб. (24 %).

Обеспеченность семенами яровых культур в сельхозпредприятиях к весеннему севу 2018 года (по состоянию на 22.01.2018 г.) составила: зерновые и зернобобовые – 5658,4 тыс. тонн при потребности 5787,7 тыс. тонн; лен-долгунец – 2,7 тыс. тонн при потребности 4,1 тыс. тонн; сахарная свекла 0,4 тыс. тонн при потребности 3,8 тыс. тонн; кукуруза – 31,7 тыс. тонн при потребности 86,6 тыс. тонн; подсолнечник 12,8 тыс. тонн при потребности 39,3 тыс. тонн, соя – 267,0 тыс. тонн при потребности 278,5 тыс. тонн; рапс яровой – 5,70 тыс. тонн при потребности 9,1 тыс. тонн.

Доля семян иностранных сортов сельскохозяйственных культур в 2017 году составила: сахарная свекла – 98,8 %, подсолнечник – 59,4 %, картофель – 54,0 %, кукуруза – 51,2 %, рапс озимый – 46,1 %, горох 36,8 %, соя – 28,8 %, лен-долгунец – 22,1 %. По данным ФТС России, в 2017 году в Россию было завезено 85,7 тыс. тонн импортных семян на общую сумму 24 139,4 млн. руб. При этом Минсельхоз России обращает внимание, что цена 1 тонны семян кукурузы кубанского производства составляет 60 тыс. руб., а производства компании «Сингента» 350–400 тыс. руб., «КВС» – 340–375 тыс. руб., «Пионер» – 475–500 тыс. руб.

Экспансия в Россию иностранных сортов и гибридов сельскохозяйственных растений в большинстве случаев происходит не по причине их более высокого генотипического потенциала, а за счет высоких технологий выращивания и тщательной подготовки посевного материала (сортирования, калибрования, инкрустации), что создает хорошие условия для стартового роста растений и дальнейшего формирования высокого урожая. Все это искусственно завышает оценку потенциальной продуктивности иностранных сортов, способствует их ускоренному внедрению на промышленных посевных площадях России и тем самым снижает конкурентоспособность отечественных сортов, семенной продукции, посадочного материала и применяемых технологий.

Анализ иностранных систем послеуборочной обработки семян на примере французской компании «Maisadour semences» показал неэффективность калибрования семян кукурузы на фракции по геометрическим размерам – толщине и ширине. Значительную прибавку урожая при этом обеспечивает лишь инкрустация семян.

Исследованиями НИИ семеноводства при Крымском агроуниверситете установлено, что между отдельными геометрическими размерами, массой семян и продуктивностью растений в потомстве существенная зависимость отсутствует. Объективным параметром прогнозирования биологических свойств посевного материала является форма семян, поэтому оценку и отбор посевного материала наиболее рационально осуществлять по этому параметру. Создан проект системы механизмов поточных линий для отбора посевного материала по форме семени.

Одним из приоритетных направлений дальнейшего развития агропромышленного комплекса является разработка экологических основ зонального семеноводства. Анализ современного состояния поставленной проблемы показал недостаточное использование возможностей выращивания семян и посадочного материала в благоприятных экологических зонах.

Преодоление зависимости от зарубежного семенного и посадочного материала является важной государственной задачей, направленной на обеспечение продовольственной безопасности страны. Выступая на совещании по вопросам развития сельского хозяйства в октябре 2017 года в Воронеже, Президент Российской Федерации В. В. Путин сказал: «Во многих секторах АПК мы добились значительного роста за счёт импортозамещения. Вместе с тем здесь сохраняются и проблемы. Так, по-прежнему высока наша зависимость от зарубежного семенного и племенного материалов. Понятно, что сразу такую проблему не решить. Потребуется время, многолетняя, именно многолетняя научно-исследовательская работа. Необходимо реализовать четкий план действий, сконцентрировать усилия и ресурсы на развитии отечественной селекции и генетики. Это основа продовольственной безопасности страны. Работа по созданию собственной селекционно-генетической базы будет проводиться в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы».

Федеральная научно-техническая программа (далее – ФНТП) была утверждена Председателем Правительства Российской Федерации Д. А. Медведевым 25 августа 2017 во исполнение Указа Президента Российской Федерации В. В. Путин от 21 июля 2016 года № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства», предусматривавшего создание и внедрение в РФ до 2026 года конкурентоспособных отечественных технологий, основанных на новейших достижениях науки.

К основным приоритетам ФНТП относится формирование условий для развития научной, научно-технической деятельности и получение результатов, необходимых для создания технологий, продукции, товаров и оказания услуг, обеспечивающих независимость и конкурентоспособность отечественного агропромышленного комплекса. Внедрение в промышленный оборот отечественных технологий позволит к 2025 году снизить риски в сфере продовольственной безопасности за счет уменьшения доли продукции, произведенной по зарубежным технологиям из импортных семян и племенного материала.

Достижение поставленных программой целей будет осуществляться путем скоординированного выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий, объединенных в комплексные научно-технические проекты. Такие проекты будут включать мероприятия, направленные на создание научных и (или) научно-технических результатов и продукции, их передачу и практическое использование. Программа предусматривает формирование мер стимулирующего характера для ее участников, что будет способствовать постепенному переходу сельскохозяйственных товаропроизводителей на использование отечественных технологий и продукции.

Советом по реализации программы определены первоочередные виды сельхозпродукции, по которым формируются отдельные подпрограммы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 года № 559 утверждена подпрограмма «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации». В финальной стадии находится подготовка подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы».

15 декабря 2017 года министр сельского хозяйства России Александр Ткачев и президент Российской академии наук Александр Сергеев подписали соглашение о сотрудничестве между Минсельхозом и Российской академией наук. Стороны договорились об общих действиях по реализации ФНТП, в том числе – по развитию и поддержке инновационных проектов в сфере селекции и семеноводства.

Серьезным препятствием на пути достижения поставленных целей остается существенный разрыв между разработкой и внедрением в реальное производство достижений отечественной науки, в том числе – селекционной. Поэтому создание организационно-экономических условий устойчивого развития отечественного рынка семян и совершенствование механизмов его

регулирования невозможно без участия бизнеса. Государство уделяет серьезное внимание мерам стимулирования отрасли, направленным на привлечение частного капитала.

Пятнадцать инвестиционных проектов в Курской, Омской, Свердловской, Амурской областях, Чеченской, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской республиках уже прошли отбор по возмещению 20 % прямых понесенных затрат на строительство селекционно-семеноводческих центров. Расчетный объем субсидий, отведенных на эти цели, составил 153,4 млн. руб.

Предусмотрена компенсация части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур. Кроме того, оказывается несвязанная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семян овощных культур, семенного картофеля (1-го и 2-го полевого поколения оригинального посадочного материала, супер-суперэлиты и элиты) в расчете на 1 гектар посевной площади. Государственная Дума приняла в первом чтении законопроект, предусматривающий государственную поддержку научных и образовательных организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции.

Продолжается работа по охране селекционных достижений. Количество сортов и гибридов, занесенных в Государственный реестр селекционных достижений, увеличилось практически в два раза – с 10 до 20 тыс. При этом растет доля сортов российского происхождения. Так, российских сортов зерновых культур в 2017 году было зарегистрировано в реестре 42 против 7 иностранного происхождения.

В завершающей стадии находится работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О семеноводстве». Законопроект определяет предмет государственного надзора в сфере семеноводства, урегулирует правовые пробелы, связанные с формированием и ведением Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию. Предусматривается также создание информационной системы «Семеноводство» в целях исключения поступления на рынок фальсифицированных семян сельскохозяйственных растений.

Важное значение придается регулированию отрасли семеноводства в рамках Евразийского экономического союза. 7 ноября 2017 года главами правительств государств-членов подписано «Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений» (далее – Соглашение). В настоящее время Стороны проводят внутригосударственные процедуры, необходимые для реализации Соглашения.

2. Тенденции развития семеноводства в новых экономических условиях.

В России в скором времени ожидается принятие нового закона о семеноводстве, который называется «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации». Это означает, что в ближайшем будущем будет подготовлен целый ряд подзаконных актов для формирования всеобъемлющей нормативной базы отрасли на десятилетия вперед.

От того, в какие законодательные и нормативные рамки будут поставлены российские селекционеры и семеноводы в определяющей степени зависит возможность практической реализации имеющегося богатого научно-прикладного потенциала по выводу новых конкурентоспособных сортов и гибридов и обеспечение отечественных аграриев высококачественными семенами и посадочным материалом.

В условиях глобализации и обострения конкурентной борьбы на мировом рынке семян перспективу развития отечественной селекционно-семеноводческой системы необходимо выстраивать с учетом соответствующего опыта западных стран. Основным преимуществом иностранной селекции является преобладание частных селекционных компаний, которые интенсивно наращивают свой финансовый и технологический потенциал как самостоятельно, так и путем слияний и поглощений. С учетом изложенного, необходима срочная разработка и осуществление дополнительных мер по повышению инвестиционной привлекательности селекционных разработок на основе частно-государственного партнерства и приватизации.

Важнейшей задачей является надежная защита авторских прав на селекционные достижения, решение которой предусматривается посредством:

- совершенствования системы сбора лицензионных платежей за использование сертифицированных семян;
- разработки и осуществления мер, направленных на обеспечение прослеживаемости оборота семян;
- повышения ответственности за нарушение прав селекционеров и производство и (или) использование контрафактной продукции;
- запрета на использование «внутрихозяйственных» семян гибридов;
- изменения пункта 4) статьи 1422 части IV Гражданского кодекса Российской Федерации, которая не признает нарушением исключительного права на селекционное достижение использование растительного материала, полученного в хозяйстве, в течение двух лет в качестве семян для выращивания на территории этого хозяйства растений, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;
- предоставления лицензиарам возможности в рамках действующего законодательства получения и бухгалтерского учета роялти за использование «внутрихозяйственных» семян при согласии лицензиата;

- привлечения отраслевых союзов к процессу сбора лицензионных платежей и контроля за своевременностью и полнотой их уплаты.

В дальнейшем совершенствовании нуждается система государственных сортоиспытаний и регистрации сортов и гибридов. В этой связи необходимо рассмотреть возможность:

- сокращения количества госсортоучастков;
- укрепления их материально-технической оснащенности и укомплектования высококвалифицированным персоналом;
- совершенствования правил проведения испытаний по хозяйственно-полезным признакам и (или) свойствам сорта, гибрида, и оценки результатов испытаний по хозяйственно-полезным признакам и (или) свойствам сорта, гибрида;
- повышения прозрачности принятия решений о включении сортов и гибридов в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;
- разработки порядка производства семян сортов, находящихся в процессе государственной регистрации;
- разработки порядка проведения негосударственных сортоиспытаний по культурам, не включенным в список, подлежащих государственным сортоиспытаниям.
- совершенствования процедуры импорта/экспорта семян в исследовательских целях.

В целях повышения экспортного потенциала страны необходимо запустить процедуру предоставления Российской Федерации статуса эквивалентности системе государственных сортоиспытаний ЕС и способствовать дальнейшей интеграции в международную систему сертификации семян.

Для существенного повышения результативности производственно-коммерческой деятельности хозяйствующих субъектов требуется управление процессами разработки и практического освоения потенциально эффективных инновационных проектов.

В основе Проекта современной отечественной системы семеноводства должно лежать совершенствование научно-методических, технологических и организационно-экономических принципов. Система семеноводства должна быть рыночно-адаптивной, интегрированной в международные «правила игры» и конкурентоспособной в условиях мировой экономики.

Основой этих принципов является развитие отрасли как единого научно-производственного комплекса системы селекции и семеноводства. Этот комплекс должен охватывать три направления: агробиологическое – биологически обоснованные технологии выращивания высококачественных семян; экологическое – выделение оптимальных почвенно-климатических зон для размещения семеноводства; организационно-экономическое – совершенствование системы семеноводства и экономических отношений между производителями и потребителями семян.

Решение этих поставленных вопросов должно осуществляться с учетом качественно новых подходов: во-первых, семеноводство из централизованно управляемой отрасли перестраивается в структуру самостоятельных, конкурирующих между собой селекционно-семеноводческих и семеноводческих объединений; во-вторых, хозяйства вправе самостоятельно выбирать себе направление производственной деятельности; в-третьих, существенно меняется роль государства на рынке семян, где административные меры регулирования меняются преимущественно на экономические, координирующие и нормативно-правовые, как это происходит в западных странах с высокоразвитым зерновым хозяйством и семеноводством.

Следовательно, семеноводство не должно быть саморегулирующей системой, необходимы центральные воздействия государства на производственно-экономические процессы в этой деятельности.

Отечественная селекция и семеноводство в настоящее время находятся в состоянии, при котором без активной помощи государства не могут нормально функционировать. Государственная поддержка селекции и семеноводства может быть прямой и косвенная. Наиболее существенной прямой поддержкой является финансирование из госбюджета. Эти ассигнования должны расходоваться, в первую очередь, на фундаментальные исследования и образование. Различного рода инвестиции целесообразно проводить через целевые кредиты под конкретные научные и технические проекты.

Из общепромышленных теоретических и методических вопросов важными являются экологическое и биологическое обоснование зонального семеноводства, инновационные технологии производства семян и посадочного материала, а также совершенствование методов оценки качества посевного материала.

Таким образом, в своей функциональной деятельности семеноводство не должно быть саморегулирующей системой. основополагающие его нормативно-правовые и организационные положения должны координироваться государственными органами и академическими структурами, объединенными для решения важнейших задач отрасли.

3. Комплекс концептуальных мероприятий стратегического развития семеноводства в РФ.

Основные положения стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации изложены в законе РФ «О семеноводстве» (1997 г.) и законе РФ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (2014 г.).

Стратегия научно-технического развития основывается на выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, с учетом

приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в различных отраслях экономики страны. При этом важно учитывать достигнутый уровень и возможности научно-технического развития отрасли РФ в сопоставлении с мировыми тенденциями, а также конкурентные позиции Российской Федерации в мировом сообществе.

При стратегическом планировании должен быть соблюден принцип реалистичности, необходимо исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

Основными положениями стратегического планирования в АПК РФ является определение путей и механизмов выхода из кризиса и устойчивого развития на длительную перспективу на фоне наиболее существенных земельных, экономических и социальных отношений. В области форм хозяйствования оптимальным является гармоничное развитие различных организационно-правовых структур.

С целью выполнения задач, поставленных в ФНТП в отрасли семеноводства, необходимо принять концепцию его стратегического развития в РФ. Исходя из положений закона РФ № 172–ФЗ от 28.06.2014 г. «О стратегическом планировании в РФ», *стратегию развития семеноводства* можно представить как деятельность государственных структур, научных и образовательных учреждений по разработке комплекса научно обоснованных мероприятий, включающий нормативно-правовые, организационные, теоретические и технологические основы производства высококачественной семенной продукции для товаропроизводителей, ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках с целью обеспечения продовольственной безопасности страны.

В Федеральном законе от 29 июня 2017 г. № 216–ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах...» и в Постановлении Президиума РАН от 15 мая 2018 г. № 90 ставится вопрос о дальнейшем развитии приоритетных направлений сельскохозяйственной науки и аграрного образования.

В настоящее время, согласно Федеральному закону № 216–ФЗ, на базе профильных Всероссийских НИИ создаются Научно-технологические центры (НТЦ). Для развития их научной и технической базы ведется целевое финансирование. Это масштабное государственное мероприятие послужит значительному повышению теоретического и методического уровня исследований и увеличит результативность селекции и семеноводства различных видов сельскохозяйственных растений.

Однако, наряду со специфическими задачами по развитию семеноводства отдельных видов и групп растений, имеются глобальные проблемы, касающиеся отрасли в целом. К ним необходимо отнести создание государственно-частной системы семеноводства, нормативно-правовое, организационно-экономическое обеспечение, международные связи по интеграции, стандартизации и сертификации сортовой и семенной продукции, менеджмент, маркетинг и повышение конкурентоспособности на внутреннем

и внешнем рынках, подготовка кадров, информационно-издательская работа, организация научно-практических конференций.

Одной из важнейших причин недостаточного уровня развития семеноводства является отсутствие в стране централизованного научного обеспечения. Исходя из этого, необходимо признать целесообразным создание Инновационного научно-технологического центра семеноводства.

Инновационный научно-технологический центр (НТЦ) представляет собой совокупность организаций, осуществляющих научно-технологическую деятельность, направленную на обеспечение функционирования такого центра.

Инициаторами проекта по созданию НТЦ могут выступать образовательная или научная организации, соответствующие установленным критериям, а также другие организации, как, например, Национальный союз селекционеров и семеноводов.

Организация НТЦ и координация их деятельности осуществляется специальным фондом. *Фонд создается как российская некоммерческая организация в целях реализации проекта*, учредителями которой являются Правительство РФ или инициатор проекта.

Для управления НТЦ Правительство РФ или инициатор проекта учреждают *управляющую компанию – российскую организацию, созданную в форме акционерного общества.*

Управляющая компания обеспечивает юридический статус научно-технологическим центрам, предоставляет им услуги, необходимые для осуществления научно-технологической деятельности.

Осуществление отдельных функций по реализации научно-технологических проектов управляющая компания вправе поручать своим дочерним обществам.

На заседании Президиума РАН от 15 мая 2018 г. был рассмотрен вопрос «О научном обеспечении развития агропромышленного комплекса Российской Федерации». В Постановлении рекомендовано Министерству образования и науки Российской Федерации и Министерству сельского хозяйства Российской Федерации *подготовить предложения по созданию аграрных научно-образовательных центров на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями агропромышленного комплекса Российской Федерации.* Ставится задача по разработке мер, направленных на развитие дополнительного профессионального образования посредством реализации отвечающих современным требованиям новых дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки для научно-педагогических кадров сельскохозяйственных образовательных организаций высшего образования, руководителей и специалистов агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Исходя из положений, изложенных в Законе № 216-ФЗ и в Постановлении Президиума РАН, необходимо признать рациональным

создание комплексного «Инновационного научно-технологического и образовательного центра семеноводства» (НТОЦ семеноводства).

Основой создания такого центра может быть объединение научно-исследовательских, образовательных учреждений и государственных структур, деятельность которых направлена на решение приоритетных общепромышленных научно-технологических проблем и совершенствование системы подготовки кадров в сфере селекции и семеноводства.

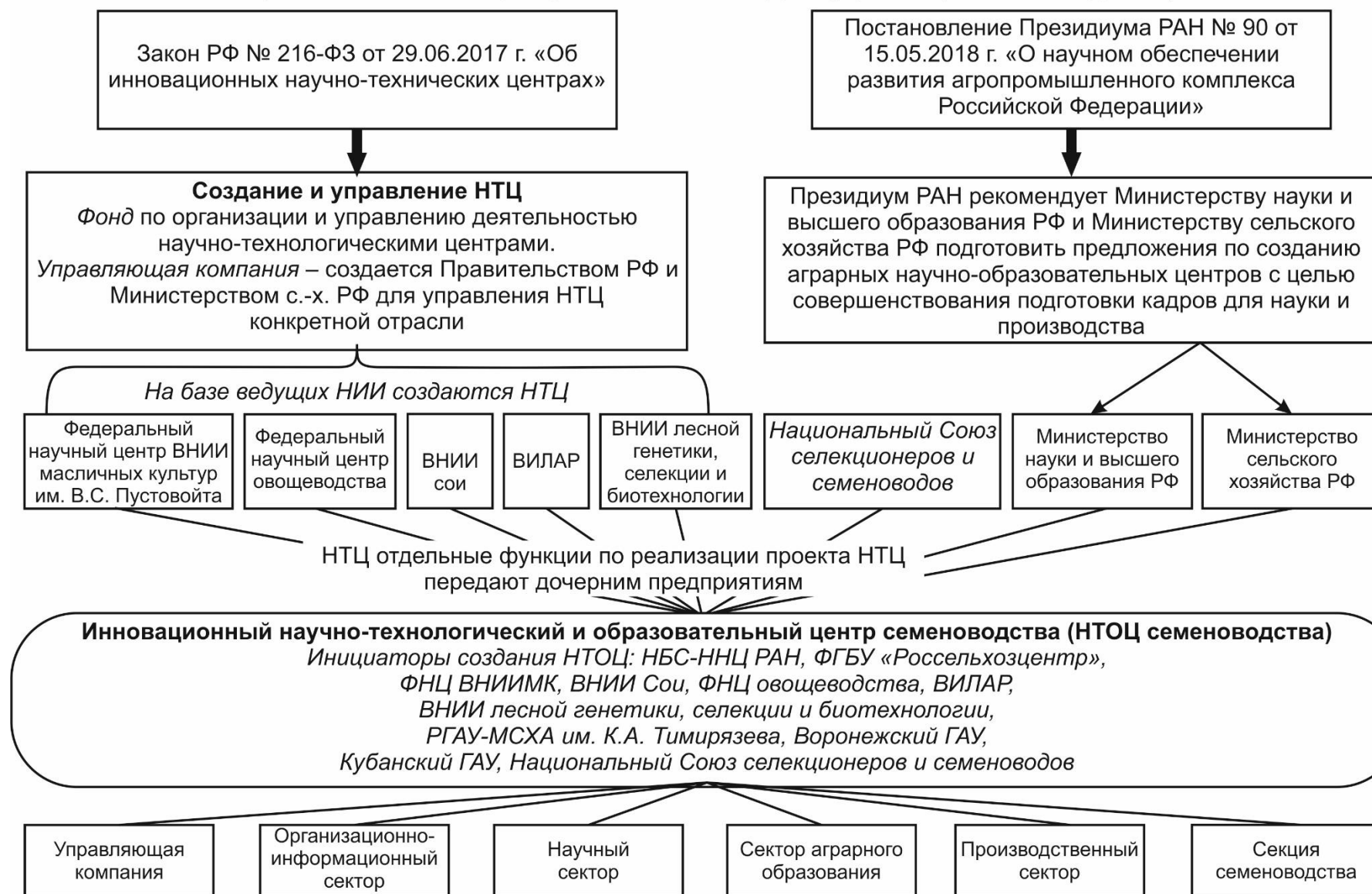
Объединение научно-методического, материально-технического и кадрового потенциала научно-исследовательских учреждений, аграрных вузов и системы «Россельхозцентр» позволит значительно повысить результативность науки, эффективность системы семеноводства и уровень подготовки кадров в области селекции и семеноводства.

На схеме представлены порядок организации «Инновационного научно-технического и образовательного центра семеноводства» и его общая структура. Руководящим органом центра является управляющая компания во главе с директором и штатом управления. Организационно-информационный, научный, образовательный и производственный секторы выполняют работу по соответствующим направлениям.

С целью консолидации научного потенциала отрасли для решения стратегических вопросов семеноводства при НТОЦ из числа ведущих ученых научных учреждений и аграрных вузов, а также работников государственных структур создается Секция семеноводства.

Важнейшими задачами Секции семеноводства являются участие в разработке и реализации «Государственной научно-технической программы по семеноводству, размножению и оздоровлению растений», подготовке научных кадров и специалистов для производства, организация научных конференций, а также информационно-издательская деятельность.

Проект создания и структура инновационного научно-технологического и образовательного центра по семеноводству (НТОЦ семеноводства)



Важнейшими организационными, методическими, научными и практическими направлениями стратегического развития семеноводства в стране необходимо признать:

1. Создание государственно-частной рыночно-адаптированной системы семеноводства, интегрированной с международными «правилами игры», конкурентоспособной в условиях мировой экономики.
2. Разработка «Государственной научно-технической программы по семеноводству, размножению и оздоровлению растений», направленной на повышение конкурентоспособности сортов, семян, посадочного материала и технологий на внутреннем и внешнем рынках и обеспечение продовольственной безопасности страны.
3. Разработка экологического и организационного обоснования зонального семеноводства и питомниководства важнейших сельскохозяйственных и лесных древесных растений.
4. Разработка биологически и экологически обоснованных инновационных технологий выращивания, послеуборочной обработки, хранения и оценки качества посевного и посадочного материала, конкурентоспособного в условиях современной мировой экономики.
5. С целью наиболее полного использования генотипического потенциала сортов и гибридов в процессе выращивания семян и технологической продукции необходимо глубокое изучение взаимосвязи «генотип – среда» (ВГС), методической и теоретической основой которой является «Теория эколого-генетической организации количественных признаков (ТЭГОКП)».
6. Совершенствование системы биологической защиты растений и семян; поиск химических средств борьбы с вредителями и болезнями с минимальным вредом для здоровья человека и окружающей среды.
7. Разработка инновационных биотехнологических методов размножения и оздоровления растений.
8. Разработка комплекса механизмов и поточных линий для отбора посевного материала по форме семени, не имеющего мирового аналога.
9. Совершенствование нормативно-правового обеспечения системы семеноводства.
10. Обеспечение авторских прав на селекционные достижения; совершенствование системы сортоиспытания и сбора лицензионных платежей (роялти) за использование сортовых семян; повышение ответственности за производство и использование контрафактной продукции.
11. В целях повышения экспортного потенциала страны необходимо запустить процедуру предоставления Российской Федерации статуса эквивалентности системе государственных сортоиспытаний ЕС и способствовать дальнейшей интеграции в международную систему сертификации семян. Содействовать вступлению российских отраслевых союзов в международные объединения селекционеров и семеноводов.

12.С целью восстановления системы подготовки кадров для научных учреждений и производства при ведущих аграрных вузах страны создать научно-образовательные центры; во всех аграрных учебных заведениях восстановить кафедры селекции и семеноводства, расширить специализацию и аспирантуру по этим направлениям.

Предложенная система организационных и научно-методических мероприятий позволит решать вопросы, связанные с осуществлением важнейших направлений стратегического развития семеноводства в Российской Федерации.

В разработке Концепции принимали участие:

Лачуга Ю.Ф., д-р с.-х. наук, академик РАН (отделение с.-х. наук РАН),
Плугатарь Ю.В., д-р с.-х. наук, член-корр. РАН (НБС-ННЦ РАН),
Макрушин Н.М., д-р с.-х. наук, член-корр. НААН Украины (НБС-ННЦ РАН),
Малько А.М., д-р с.-х. наук (ФГБУ «Россельхозцентр»),
Лукомец В.М., д-р с.-х. наук, академик РАН (ВНИИ масличных культур),
Багиров В.А., д-р биол. наук, член-корр. РАН (Министерство науки и высшего образования),
Беспалова Л.А., д-р с.-х. наук, академик РАН (НИИСХ им. П.П. Лукьяненко),
Алтухов А.И., д-р экон. наук, академик РАН (ВНИИ экономики с.х.),
Трубилин А.И., д-р экон. наук, член-корр. РАН (КубГАУ),
Синеговская В.Т., д-р с.-х. наук, академик РАН (ВНИИ сои),
Косолапов В.М., д-р с.-х. наук, академик РАН (ВНИИ кормов им. В.Р. Вильямса),
Драгавцев В.А., д-р биол. наук, академик РАН (АФИ РАН),
Смирнова Л.А., д-р экон. наук (МСХ РФ),
Сотченко В.С., д-р с.-х. наук, академик РАН (ВНИИ кукурузы),
Долженко В.И., д-р с.-х. наук, академик РАН (ВНИИ защиты растений),
Надыкта В.О., д-р с.-х. наук, академик РАН (ВНИИ биологической защиты растений),
Пивоваров В.Ф., д-р с.-х. наук, профессор, академик РАН (ВНИИ селекции и семеноводства овощных культур),
Кашеваров Н.И., д-р с.-х. наук, академик РАН (СибНИИ кормов),
Харитонов Е.М., д-р с.-х. наук, профессор, академик РАН (ВНИИ риса),
Пыльнев В.В. д-р с.-х. наук, профессор (РГА-МСХА им. К.А. Тимирязева),
Багрикова Н.А., д-р с.-х. наук, профессор (НБС-ННЦ РАН),
Макрушина Е.М., канд. с.-х. наук, доцент (НБС-ННЦ РАН),
Платонов С.В., координатор Федерального союза селекционеров Германии в РФ,
Сидельников Н.И., д-р с.-х. наук, профессор (ВИЛАР),
Корниенко А.В., д-р с.-х. наук, член-корр. РАН (НИИ сахарной свеклы и сахара),
Солдатенко А.В., д-р с.-х. наук (НИИССОК),
Царев А.П., д-р с.-х. наук, профессор (ВНИИ лесной генетики, селекции и биотехнологий),
Воронов С.И., д-р с.-х. наук, (ФИЦ «Немчиновка»),
Немтинов В.И., д-р с.-х. наук (НИИСХ Крыма),
Гончаров С.В., д-р с.-х. наук (Воронежский ГАУ),
Михелев А.В., директор Национального союза селекционеров и семеноводов,
Гончарова Ю.К., д-р биол. наук (ВНИИ риса),
Шабанов Р.Ю., канд. с.-х. наук (Академия биоресурсов и природопользования КФУ),
Костанчук Ю.Н., научный сотрудник (НИИСХ Крыма),
Андросова О.В. (ФГБУ «Россельхозцентр»),
Алексеенко А.В. (Крымский филиал ФГБУ «Россельхозцентр»).